



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
23	10 aprile 2019

Immediatamente Eseguitibile

Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione dello schema di contratto di affidamento dei servizi strumentali in house providing alla Società Partecipata A.E.M. CREMONA S.p.A..

L'anno duemiladiciannove addì dieci del mese aprile in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza della Sig.ra Simona Pasquali in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Signori Giovanni Gagliardi, Sara Arcaini e Ferruccio Giovetti.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
A BECCARA LIA	NO	FIAMMA RENATO	GIUST.
AMORE LUIGI	NO	GAGLIARDI GIOVANNI	SI
ANTONIOLI ALESSIO	SI	GALIMBERTI GIANLUCA	SI
ARCAINI SARA	SI	GHIDOTTI CARLALBERTO	GIUST.
BONA RODOLFO	SI	GIOVETTI FERRUCCIO ANDREA MICHELE	SI
BONALI FILIPPO	SI	LANFREDI MARIA LUCIA CECILIA	SI
BUFANO MICHELE	SI	LIPARA LUIGI	SI
BURGAZZI LUCA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
CANALE SANTO	SI	PASQUALI SIMONA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	NO	POLI ROBERTO	SI
CARPANI ALESSANDRO	GIUST.	PONTIGGIA FRANCESCA	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	SOZZI ANDREA	NO
CHIAPPANI CARLA MARIA	SI	TELLI STEFANIA	NO
CIGALA ROBERTO	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	GIUST.
EVERET GIORGIO	NO	ZANARDI ALESSIO	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	NO		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, la Presidente sottopone a votazione palese a mezzo di sistema elettronico la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti	n.	21	
votanti	n.	21	
voti favorevoli	n.	17	(Antonioli – Arcaini – Bona – Bonali – Bufano – Burgazzi - Canale – Chiappani – Cigala - Gagliardi – Galimberti – Lipara - Manfredini – Pasquali – Poli - Pontiggia - Zucchetti)
voti contrari	n.	3	(Ceraso – Giovetti - Zanardi)
astenuti	n.	1	(Lanfredi)

Successivamente la Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, a mezzo di sistema elettronico l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti	n.	21	
votanti	n.	21	
voti favorevoli	n.	21	(Antonioli – Arcaini – Bona - Bonali – Bufano – Burgazzi - Canale – Ceraso – Chiappani - Cigala – Gagliardi – Galimberti- Giovetti – Lanfredi – Lipara - Manfredini – Pasquali – Poli - Pontiggia – Zanardi - ZUcchetti)
voti contrari	n.	//	
astenuti	n.	//	

Essendo stata riscontrata nel funzionamento del sistema elettronico una anomalia che non consente che sullo schermo venga resa conoscenza immediata e diretta a tutti i presenti del voto espresso da ciascun Consigliere, così come previsto dall'art. 97, comma 1, del regolamento del Consiglio Comunale, pur venendo correttamente registrato lo stesso, la Presidente del Consiglio palesa verbalmente al termine di ogni votazione il contenuto del voto, proclamandone infine l'esito, con l'assistenza degli scrutatori nominati a' sensi dell'art. 81 del regolamento del Consiglio Comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

Il Consiglio Comunale, con propria deliberazione n. 5/16710 del 30 marzo 2015, ha approvato il "Piano operativo e relazione relativa alla razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune di Cremona" tra le quali figura l'Azienda Energetica Municipalizzata - A.E.M. CREMONA S.p.A. con partecipazione al 100% in capo al Comune di Cremona.

La Giunta Comunale, con deliberazione n. 126/43005 del 6 luglio 2016, ha approvato il contratto quadro per gli affidamenti diretti alla Società SERVIZI PER CREMONA S.r.l. aventi per oggetto la prestazione di attività strumentali in favore del Comune di Cremona, in particolare le attività relative a:

- 1) Sgombero neve ed antighiaccio
- 2) Illuminazione semaforica; varchi elettronici di accesso al centro storico
- 3) Segnaletica verticale ed orizzontale

4) Pavimentazioni stradali e dei marciapiedi- Scavi e reinterri;
ed ha definito in 5 anni la durata del contratto quadro, con scadenza il 31 marzo 2021.

Con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 135/46353 del 5 luglio 2017 il succitato contratto quadro è stato aggiornato escludendo dalle attività il servizio relativo alla gestione degli impianti semaforici a seguito dell'affidamento del servizio di gestione della pubblica illuminazione e degli impianti semaforici alla Citelum spa mediante adesione alla convenzione CONSIP spa approvata con deliberazione di Giunta Comunale n° 30 dell'8 febbraio 2017.

Con successive deliberazioni n. 45/47978 del 10 luglio 2017 e n. 49/66312 del 28 settembre 2017, il Consiglio Comunale ha approvato rispettivamente la prima revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, nell'ambito della quale si approvava, tra l'altro, di procedere alla fusione per incorporazione di Servizi per Cremona e Cremona Parcheggi S.r.l. in A.E.M. CREMONA S.p.A., e la ricognizione delle partecipazioni societarie possedute nonché la revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175.

Con atto a rogito del notaio dr. Giovanni Corioni del 21 dicembre 2017 n. 17201 di repertorio e n. 8136 di raccolta, avente effetto giuridico dal 1° gennaio 2018, la Società Servizi per Cremona si è fusa per incorporazione nell'Azienda Energetica Municipale S.p.A. (A.E.M. CREMONA S.p.A.) con relativa presa d'atto di detta fusione da parte dell'Amministrazione Comunale tramite determinazione dirigenziale n. 46/4687 del 17 gennaio 2018.

In conseguenza di detta operazione A.E.M. CREMONA S.p.A. ha assunto ipso-jure - ai sensi dell'art., 16 comma 3, del richiamato contratto quadro- i diritti e gli obblighi di Servizi per Cremona S.r.l. relativamente alle attività di sgombero neve ed antighiaccio della viabilità comunale, di gestione dei varchi elettronici di accesso al centro storico, di gestione della segnaletica stradale verticale ed orizzontale e di manutenzione delle pavimentazioni stradali e dei marciapiedi, scavi e reinterri.

Il contratto quadro per gli affidamenti diretti a Servizi per Cremona S.r.l., aventi per oggetto le prestazioni di attività strumentali in favore del Comune di Cremona come sopra elencate, è stato pertanto trasferito ad A.E.M. CREMONA S.p.A..

Il Comune di Cremona ha presentato in data 25 giugno 2018 (prot. n. 0055322) apposita domanda di iscrizione della propria partecipata AEM Spa all'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, come previsto dall'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016.

MOTIVAZIONE

Considerato che le motivazioni espresse dal Consiglio Comunale e di cui alle deliberazioni n° 45/47978 del 10 luglio 2017 e n° 49/66312 del 28 settembre 2017 come sopra richiamate, sono da ritenersi a tutt'oggi ancora valide in quanto sostenute da benefici di carattere gestionale, correlati alla riconduzione in capo ad un unico soggetto (A.E.M. Cremona S.p.A.) della gestione di servizi pubblici locali ed attività strumentali (sosta a raso ed in struttura, manutenzione stradale e dei marciapiedi, segnaletica stradale orizzontale e verticale, varchi elettronici, sgombero neve e antighiaccio) anche nella prospettiva futura, nel medio - lungo termine, di prefigurare possibili scenari evolutivi in termini di ottimizzazione da parte della stessa A.E.M. Cremona S.p.A. di risorse umane, materiali immateriali che potranno essere conseguiti anche attraverso investimenti che andranno a migliorare i servizi stessi.

Ricordato infatti che benché si tratti di servizi strumentali disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le ragioni a base del mancato ricorso al mercato e, quindi, dell'affidamento in house providing sono anzitutto da individuare:

- nel patrimonio esperienziale posseduto dalla partecipata A.E.M. CREMONA S.p.A. in quanto la stessa ha a disposizione i mezzi tecnici, operativi ed organizzativi per gestire al meglio l'affidamento di che trattasi, strumenti che risultano essere immediatamente disponibili, senza

l'aggravio di costi che potrebbe aversi nel caso in cui l'Amministrazione decidesse di gestire direttamente l'attività;

- nella congruità e ragionevolezza dei costi che saranno fatturati al Comune, in una logica di "qualità - prezzo" come già esplicitato nella relazione di fattibilità tecnico-economica a corredo della deliberazione di Consiglio Comunale n. 43/62600 del 26 ottobre 2015 portante, tra l'altro, la costituzione della Società Servizi per Cremona S.r.l., successivamente fusasi in A.E.M. Cremona S.p.A.;

- nella possibilità di monitorare direttamente le performances della partecipata nelle varie fasi del ciclo di produzione dell'attività;

- nella conoscenza del territorio e nella constatazione che il know how posseduto dalla società, con il duplice riferimento all'attività strumentale in argomento ed alla realtà territoriale di attinenza, è da ritenersi a totale beneficio della collettività.

Atteso che l'affidamento diretto in house providing si presenta conveniente in quanto idoneo a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione e della collettività che rappresenta, garantendo una gestione flessibile, secondo un modello che può essere variato in base alle esigenze del Comune per permettere di sperimentare la giusta modalità per massimizzare i risultati, favorendo il mantenimento e l'accrescimento nella società di adeguati livelli produttivi tali da assicurare in capo alla stessa la possibilità di crescenti economie di scala nonché assicurando il mantenimento di un rapporto collaborativo tra la società ed il territorio, grazie anche all'esercizio del controllo analogo messo in atto dal Comune che pertanto esercita un'influenza decisiva sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società partecipata.

Considerato altresì necessario, a seguito della fusione per incorporazione di Servizi per Cremona (e Cremona Parcheggi S.r.l.) in A.E.M. CREMONA S.p.A., procedere all'adeguamento ed integrazione del rapporto contrattuale con il nuovo soggetto giuridico gestore dei servizi strumentali in house providing, ferme restando, come già esplicitato, le ragioni di convenienza che avevano sostanziato precedentemente l'affidamento degli stessi a Servizi per Cremona.

Gli Uffici competenti sia dell'Amministrazione sia di A.E.M. CREMONA S.p.A. hanno pertanto provveduto a redigere lo schema del contratto per l'affidamento dei servizi strumentali in house providing di cui trattasi.

PRE – VERIFICHE/ISTRUTTORIA AMMINISTRATIVA

Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 21 marzo 2019 dal Direttore del Settore Lavori Pubblici e Mobilità Urbana sulla regolarità tecnica e in data 21 marzo 2019 dal Direttore del Settore Economico Finanziario – Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A) e B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Parere favorevole della Commissione Consiliare Permanente attinente il bilancio, le risorse e la digitalizzazione espresso nella seduta del 1° aprile 2019.

NORMATIVA

D. Lgs n. 50/2016 - Codice degli appalti e, in particolare:

- l'articolo 5 rubricato "Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico" e
- l'art. 192 rubricato "Regime speciale degli affidamenti in house";

D. Lgs n. 175/2016 - Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica e, in particolare:

- il comma 2 dell'art. 4 rubricato "Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche", ai sensi del quale: "Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:...d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in

materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento", e
- l'articolo 16 rubricato "Società in house";

Statuto di A.E.M. CREMONA S.p.A..

DECISIONE

1) Approva l'allegato schema del contratto di affidamento di servizi strumentali in house providing (allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale che disciplina i rapporti tra il Comune di Cremona e la Società A.E.M. CREMONA S.p.A. relativamente alle funzioni amministrative, attività strumentali, operative ed accessorie affidate dal Consiglio Comunale con le deliberazioni richiamate nelle premesse e quindi negli allegati relativi ai servizi come sotto elencati (oggetto del contratto):

1) SGOMBERO NEVE E ANTIGHIACCIO da svolgersi nell'ambito del territorio comunale di cui all'elenco strade, piazze, piste ciclabili e marciapiedi

2) VARCHI ELETTRONICI DI ACCESSO AL CENTRO STORICO da svolgersi nell'ambito del territorio comunale di cui all'elenco varchi elettronici e pannelli a messaggio variabile

3) SEGNALETICA VERTICALE ED ORIZZONTALE nell'ambito del territorio comunale di cui all'elenco della segnaletica orizzontale e verticale presente nelle strade, piazze, piste ciclabili e marciapiedi di cui sopra

4) MANUTENZIONE PAVIMENTAZIONI STRADALI E DEI MARCIAPIEDI nell'ambito del territorio comunale di cui all'elenco strade, piazze, marciapiedi e piste ciclabili soggette a manutenzione, compreso controllo sulle attività di scavo e rinterro eseguite dai gestori delle reti

5) PROGETTAZIONE E DIREZIONE LAVORI nell'ambito delle attività di competenza di A.E.M. CREMONA S.p.A.

6) AGGIORNAMENTO CARTOGRAFIA per le attività di competenza di A.E.M. CREMONA S.p.A..

2) Dà atto che il presente contratto di servizio ha valenza settennale, dal 2019 al 2025 (con scadenza il 31 dicembre 2025) e che gli importi minimi annuali presunti sono definiti nella scheda economica per una somma complessiva presunta pari a 18.250.400,00 Euro (IVA compresa).

3) Dà altresì atto che:

- il Comune si riserva di integrare l'elenco delle attività strumentali affidate in house providing ad A.E.M. CREMONA S.p.A. trasmettendo le necessarie prescrizioni tecniche legate alla gestione del servizio trasferito;

- il contratto potrà essere rinnovato per uguale periodo previo accordo ed accettazione espressa tra le parti, la cui richiesta da parte dell'Affidatario dovrà essere formalizzata con almeno 180 gg. di anticipo rispetto alla scadenza e salvo verifica da parte del Comune di Cremona del buon livello delle prestazioni rese e stante il perdurare delle ragioni di convenienza e di pubblico interesse.

4) Dà infine atto che il nuovo contratto di servizio sostituisce il precedente.

EFFETTI

Il Comune di Cremona, coerentemente con il potere di direzione, coordinamento e supervisione delle attività della società (c.d. controllo analogo), esercita la funzione di vigilanza, attraverso la Direzione di Settore Comunale competente per materia, mediante la richiesta di documentazione specifica a A.E.M. CREMONA S.p.A., secondo necessità.

Qualora allo scadere del presente contratto non siano state completate le formalità relative alla

nuova eventuale procedura di affidamento del servizio, la Società A.E.M. CREMONA S.p.A. dovrà garantire l'espletamento e la continuità del medesimo, alle stesse condizioni tecniche ed economiche, fino alla data della sua assegnazione.

A.E.M. CREMONA S.p.A. non può cedere o trasferire a terzi la titolarità del presente contratto, così come non può cedere né uno o più obblighi e/o diritti nascenti dal medesimo contratto.

Il contratto in oggetto sarà stipulato mediante scrittura privata e le spese contrattuali saranno a carico di A.E.M. CREMONA S.p.A..

Si procederà con le pubblicazioni di cui all'articolo 192, comma 5, del Codice Contratti in conformità con le disposizioni del decreto legislativo n. 33/2013.

Mandare copia del presente provvedimento al Sig. Sindaco, al Sig. Vice sindaco ed ai Sigg. Assessori, al Sig. Segretario Generale, al Servizio Specialistico Programmazione, Controllo di Gestione e Rapporti con le Partecipate, ai Settori Lavori Pubblici e Mobilità Urbana, Economico Finanziario/Entrate, C.U.A., Avvocatura, Contratti e Patrimonio per quanto di rispettiva competenza.

Mandare altresì copia del presente provvedimento alla Società Partecipata A.E.M. CREMONA S.p.A..

LA PRESIDENTE

(Sig.ra Simona Pasquali)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)