Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
138	27 giugno 2018

Immediatamente Eseguibile

Oggetto : **Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M. Cremona S.p.a. a decorrere dal 1° luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio.**

Il giorno 27 giugno 2018 in Cremona, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, si è riunita la Giunta Comunale composta dai Signori:

		Assenti
Galimberti Prof. Gianluca	*Sindaco*	
Ruggeri Dott.ssa Maura	*Vice Sindaco*	X
Manzi Sig. Maurizio	*Assessore*	
Manfredini Dott.ssa Barbara	*Assessore*	
Viola Dott.ssa Rosita	*Assessore*	
Virgilio Sig. Leonardo	*Assessore*	
Manfredini Ing. Alessia	*Assessore*	
Platè Dott. Mauro	*Assessore*	X

Con la partecipazione del Signor Segretario Generale Suppl. GHILARDI avv. LAMBERTO

Relatore il Signor VIOLA dott.ssa ROSITA

LA GIUNTA COMUNALE

A conclusione del percorso istruttorio, acquisiti i pareri di competenza espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 dal Direttore del Settore Lavori Pubblici e Mobilità Urbana e dal Direttore del Settore Economico Finanziario – Entrate che si allegano alla presente deliberazione quali parti integranti, la Giunta Comunale, sentito il relatore e con voto unanime favorevole dei presenti espresso nei modi di legge, ha deciso di:

DECISIONE

1. Affidare in house providing la gestione del servizio pubblico locale di cremazione delle salme ad A.E.M. Cremona S.p.A., in attuazione della deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 28 settembre 2018 richiamata in motivazione.

2. Approvare il contratto di servizio tra Comune di Cremona ed Aem Cremona S.p.A. **(Allegato A)** al presente atto per farne parte integrale e sostanziale) per:
   1. la gestione del servizio di cremazione,
   2. la concessione di aree e beni indispensabili al servizio stesso (la struttura denominata "Polo della Cremazione" comprensiva delle strutture immobili e mobili, queste ultime atte al funzionamento del Polo stesso, così come definito negli allegati al contratto di servizio),
   3. la costruzione di una nuova linea del forno crematorio.

3. Stabilire la durata della concessione in anni 15, con decorrenza dal 1 luglio 2018 e pertanto scadenza 30 giugno 2033.

4. Fissare il canone riconosciuto al Comune da AEM Cremona spa articolato nei termini di cui all'art. 19 del Contratto di servizio.

5. Disporre conseguentemente il passaggio dell'attuale personale comunale ad AEM Cremona S.p.A. - fatta salva l'eventuale attivazione di un periodo di comando per il secondo semestre 2018 - in ragione di quanto previsto dall'art. 2112 del Codice Civile e dall'art. 31 del D.Lgs. n. 165/2001, così come successivamente integrato e modificato. Tali trasferimenti saranno oggetto di un successivo e specifico provvedimento deliberativo;

6. Prendere atto dell'avvenuta procedura di informazione e consultazione con le rappresentanze sindacali in merito al trasferimento in oggetto tenutasi negli incontri del 7 e del 18 giugno 2018.

7. Formulare indirizzi ad A.E.M. Cremona S.p.A. per le assunzioni di personale necessario alla funzionalità del servizio, nei termini e secondo le modalità consentite dalla vigente normativa, integrando e modificando conseguentemente i contenuti della deliberazione di Giunta Comunale n 226 del 30 novembre 2017: *"Indirizzi in materia di personale per le aziende speciali/società a totale controllo pubblico".*

8. Dare atto che i criteri assunti dal Consiglio Comunale nella deliberazione n. 42/58786 del 2015 per la determinazione delle tariffe per il servizio di cremazione, si applicano anche al nuovo gestore A.E.M. Cremona S.p.A.

9. Dare atto che con successivi provvedimenti si procederà alla eventuale modifica dell'attuale regolamentazione e delle relative tariffe afferenti la gestione del Polo della Cremazione, fissando già da ora l'invarianza della tariffa da applicare ai residenti, considerandola comprensiva degli oneri fiscali; e demandando ad AEM Cremona S.p.A. il compito di formulare la proposta delle tariffe per i non residenti da definire secondo la valutazione dei costi sostenuti e dell'offerta di mercato, dando atto che le convenzioni in essere rimarranno invariate fino alla loro scadenza.

10. Dare atto dell'avvenuta l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, come previsto dall'art. 192 del d.llgs 50/2016.

11. Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile. (Vedi nota Normativa)

MOTIVAZIONI

1. Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n° 5 del 30 marzo 2015 "*Piano operativo e relazione relativa alla razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune".*

2. Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45/47978 del 10 luglio 2017 "*Prima revisione straordinaria delle partecipazioni - D.Lgs. 19 agosto 2016 n° 175*" con la quale si dà tra l'altro mandato ai competenti Servizi del Comune di Cremona ed Organi di A.E.M. S.p.A. e Servizi per Cremona Srl di valutare la sussistenza di ragioni di convenienza circa l'ipotesi di affidamento in house providing ad AEM Cremona S.p.A., in quanto società risultante dalla suddetta fusione, dei servizi di cremazione delle salme.

3. Richiamata altresì - unitamente al relativo parere del Collegio dei revisori in data 20 settembre 2017 - la deliberazione di Consiglio Comunale n° 49 del 28 settembre 2017 "*Ricognizione delle partecipazioni societarie possedute e revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175*", nella quale si richiama il suddetto mandato ai competenti Servizi del Comune di Cremona ed Organi di AEM S.p.A., conseguentemente, si delibera altresì di "*affidare direttamente, a conclusione del percorso di fusione tra Aem Cremona e Servizi per Cremona, in house providing, la gestione del servizio pubblico locale di cremazione delle salme ad Aem Cremona SpA*".

4. Dato atto che nella citata deliberazione n. 49/2017 si motivava come di seguito la scelta della formula dell'*In house providing*:
   "*si ritiene di poter non far ricorso al mercato, in relazione al fatto che le analoghe gestioni (in particolare per la cremazione) nel polo geografico di riferimento di Cremona (Lombardia ed Emilia) sono svolte unicamente, se esternalizzate, da società a controllo pubblico; i benefici per la collettivita' della forma di gestione prescelta (in house providing) sono anche riconducibili ad obiettivi di universalita' e socialita', in quanto la società pubblica di gestione, non orientata al profitto in senso stretto, dovrebbe in sé essere garanzia di attenzione e cura con riferimento al rapporto con l'utenza (dolenti), nell'ambito della delicatezza intrinseca del servizio; quanto all'efficienza, all'economicita' ed alla qualita' del servizio, nonche' di ottimale impiego delle risorse pubbliche, va evidenziato che la caratteristica gestione, altamente soggetta a controlli ed a standard industriali, non dovrebbe evidenziare differenze tra le diverse di forme di gestione possibili…..*
   Il servizio di cremazione e le attività accessorie non godono di una concorrenza tipica del libero mercato, in quanto:
   1. *le autorizzazioni alla realizzazione e gestione degli impianti di cremazione è normata da legislazione e pianificazione pubblica regionale e provinciale;*
   2. *gli attuali impianti esistenti sono autorizzati a pubbliche amministrazioni e/o aziende a controllo pubblico o partecipate.*

   E' stata effettuata una comparazione su tutti gli impianti funzionanti nell'arco di 150 – 200 km, rispetto al polo della cremazione di Cremona che risultano rientrare in tale tipologia di gestione; per il funzionamento di tutti gli impianti sono applicate tariffe determinate dall'ente pubblico proprietario, che opera una forma di controllo diretto.
   Da tale analisi si coglie come le tariffe applicate dal Comune di Cremona e regolamentate da apposito atto di Consiglio Comunale risultino nel complesso competitive rispetto a quanto proposto dagli altri enti del territorio in regime di concorrenza per le medesime gestioni.

Anche nell'ambito di un'ipotetica offerta di mercato, in luogo dell'affidamento in house, la tariffazione (in ogni caso determinata dall'ente pubblico) non dovrebbe modificare la convenienza economica e la relativa congruità delle prestazioni.
La domanda del servizio cremazione è in costante incremento e nell'arco di due anni ha portato a modificare la potenzialità crematoria autorizzata da 1000 a 2500 cremazioni/anno.
Gli introiti da tariffa coprono integralmente i costi di gestione e permetterebbero ad Aem Cremona SpA un ritorno economico, che non necessita di compensazioni economiche, e che dovrà prevedere un canone di affidamento al Comune di Cremona, da prevedere all'interno del contratto di servizio, che garantisca una congrua entrata corrente al Comune, con riferimento all'attuale gestione in economia e consenta ad AEM SpA il conseguimento dei propri equilibri di economicità.
AEM Cremona SpA darà corso, coerentemente con gli indirizzi del Comune, con i propri equilibri e con le previsioni del contratto di servizio, alle possibilità di investimenti che potranno concorrere al potenziamento della capacità degli impianti in risposta alla crescente domanda, nonchè al contenimento dei costi di gestione (gas, energia elettrica, reagenti, manutenzione ordinaria, rifiuti, in ottica di efficienza), con benefici anche in termini di incidenza della manutenzione straordinaria, fermo impianto e per eliminare contratti di mutuo soccorso e trasporto".

5. Richiamato inoltre l'orientamento espresso dalla Giunta Comunale nella seduta del 16 maggio 2018 circa il trasferimento del Polo della Cremazione.

6. Vista altresì la deliberazione di Giunta Comunale n° 101 del 16 maggio 2018 relativa agli indirizzi per la delegazione trattante di parte pubblica del Comune di Cremona, su *"Esternalizzazione del Servizio Polo della Cremazione e relativo personale a tempo indeterminato*".

7. Verificato che, trattandosi di trasferimento di servizio pubblico ad una società in house ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016, si è provveduto a verificare la congruità economica dell'operazione, come da relazione del dirigente del Settore Lavori Pubblici e Mobilità Urbana del 22 giugno 2018 **(Allegato B).**

8. Considerato che andranno rideterminate, con successivo provvedimento, le tariffe per effetto del cambiamento delle modalità di gestione, con ripercussioni sull'IVA e sulle prestazioni da effettuarsi conto terzi ai non residenti, con conseguente necessità di adeguare il regolamento di gestione del Polo della Cremazione e le relative tariffe, che dovranno tenere conto del nuovo assetto gestionale dell'azienda.

9. Relativamente al personale addetto al Servizio in argomento (cd Polo della Cremazione) si è attivato il procedimento secondo il quale, in caso di conferimento di attività svolte da pubblica amministrazione a società partecipate mediante "house proveding", ai dipendenti si applica l'istituto del trasferimento in base all'art. 2112 del Codice Civile e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 165/2001.

10. Per dare esecuzione al trasferimento dell'attività è stato predisposto il contratto di servizio specifico, quale **(Allegato A)** alla presente, che contiene, tra l'altro, l'elenco dei beni immobili e mobili che verranno trasferiti, la carta dei servizi da prestare, le condizioni contrattuali stabilite, l'impegno per la progettazione della nuova linea di cremazione, nonché tutti gli obblighi che Aem Cremona S.p.A. ed il Comune di Cremona assumono reciprocamente per la gestione del servizio stesso.

11. La durata del contratto è prevista in anni 15 a fronte dell'investimento per la realizzazione della seconda linea.

12. Alla luce di quanto sopra esposto, si propone di affidare la gestione del cd Polo della Cremazione ad AEM Cremona S.p.A., approvando il relativo contratto per regolamentare i rapporti tra Comune ed AEM Cremona S.p.A..

13. Conseguentemente, si rende necessario procedere all'iscrizione nell'elenco istituito presso l'ANAC - anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicita' e trasparenza nei contratti pubblici – inerente le amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie societa' in house di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii (codice dei contratti pubblici); tale iscrizione avviene a domanda, al fine di consentire alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilita' ed in presenza dei presupposti legittimanti, di effettuare affidamenti diretti.

EFFETTI E MODALITÀ DI ATTUAZIONE

1) Dare attuazione al corrente provvedimento attraverso l'adozione degli atti inerenti e conseguenti.

2) Mandare copia del presente provvedimento al Sig. Sindaco, al Sig. Vice Sindaco, ai Sigg.ri Assessori, al Sig. Segretario Generale, ai Sigg.ri Dirigenti, ai Settori Lavori Pubblici e Mobilità Urbana, Economico Finanziario / Entrate nonché al Servizio Programmazione, Controllo di Gestione e Rapporti con le Partecipate per quanto di competenza.

3) Mandare altresì copia del presente provvedimento ad AEM Cremona S.p.A. – viale Trento Trieste, 38 – 26100 Cremona.

NOTE

PERCORSO ISTRUTTORIO

1) *Deliberazione di Consiglio Comunale n° 5 del 30 marzo 2015 "Piano operativo e relazione relativa alla razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune".*

2) *Deliberazione di Consiglio Comunale n° 45/47978 del 10 luglio 2017 "Prima revisione straordinaria delle partecipazioni - D.Lgs. 19 agosto 2016 n° 175".*

3) *Deliberazione di Consiglio Comunale n° 49 del 28 settembre 2017 "Ricognizione delle partecipazioni societarie possedute e revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175".*

4) *Deliberazione di giunta comunale n 226 del 30 novembre 2017: "Indirizzi in materia di personale per le aziende speciali/società a totale controllo pubblico".*

5) *Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10/8671 del 29 gennaio 2018 avente per oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2018-2020 e relativi allegati, e del Piano degli Indicatori e dei risultati attesi di Bilancio" dichiarata Immediatamente Eseguibile.*

6) *Deliberazione di Giunta Comunale n. 32/12039 del 14 febbraio 2018, dichiarata immediatamente eseguibile:"Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2018-2020".*

7) *Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24/29210 del 16 aprile 2018, dichiarata immediatamente eseguibile: "Variazioni al Bilancio di Previsione 2018-2020 e relativi allegati – 1° provvedimento".*

8) *Deliberazione di Giunta Comunale n. 81/30403 del 24 aprile 2018, dichiarata immediatamente eseguibile: "Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2018 – 2020. Primo provvedimento di variazione".*

9) *Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 9 maggio 2018 "Polo della Cremazione – Ipotesi di realizzazione della seconda linea di cremazione. Autorizzazione al Sindaco alla presentazione in Regione Lombardia dell'istanza di verifica preventiva di cui alla D.G.R. 3 luglio 2015 n: X/3770 in merito alla fattibilità della nuova linea di cremazione.*

10) *Parere espresso dalla Giunta Comunale nella seduta del 16 maggio 2018 circa il trasferimento del Polo della Cremazione.*

11) *Deliberazione di Giunta Comunale n° 101 del 16 maggio 2018 relativa agli indirizzi per la delegazione trattante di parte pubblica del Comune di Cremona, su "Esternalizzazione del Servizio Polo della Cremazione e relativo personale a tempo indeterminato".*

12) *Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30/39975 del 28 maggio 2018, dichiarata immediatamente eseguibile: "Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2018 – 2020 – Primo provvedimento di variazione".*

13) *Deliberazione di Giunta Comunale n. 113/40291d del 28 maggio 2018, dichiarata immediatamente eseguibile: "Piano Esecutivo di gestione/Piano della Performance 2018-2020. Secondo provvedimento di variazione".*

NORMATIVA

1) *Art. 33 c.2 dello Statuto Comunale "Atti fondamentali" del Titolo IV "Servizi pubblici Locali".*

2) *Legge n. 428/1990 Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunita' europee, art. 47.*

3) *Decreto Legislativo n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", art. 31 "Passaggio di dipendenti per effetto di trasferimento di attività".*

4) *Decreto Legislativo n. 50/1016 Codice dei contratti pubblici, art. 192 "Regime speciale degli affidamenti in house".*

5) *Decreto Legislativo n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica".*

6) *Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 art. 134 – 4° comma riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.*

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CON OGGETTO:

Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M. Cremona S.p.a. a decorrere dal 1° luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio.

Num. proposta: 1719/2018

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

Cremona, lì 26 giugno 2018

IL DIRETTORE DEL
Settore Lavori Pubblici e Mobilità Urbana
PAGLIARINI ing. MARCO

Firmato digitalmente da PAGLIARINI ing. MARCO

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CON OGGETTO:

Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M. Cremona S.p.a. a decorrere dal 1° luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio.

Num. proposta: 1719/2018

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

Cremona,lì 26 giugno 2018

IL DIRETTORE DEL SETTORE
ECONOMICO FINANZIARIO - ENTRATE
Viani dott. Paolo

Firmato digitalmente da Paolo Viani

Letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE	IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE VERBALIZZ.
(Galimberti prof. Gianluca)	*(Ghilardi avv. Lamberto)*

Firmato digitalmente da Lamberto Ghilardi

Firmato digitalmente da Gianluca Galimberti